



İSTANBUL

13. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2016/570  
 KARAR NO : 2016/2044

DAVACI

: CERAMİKS YAPI MALZEMELERİ İNŞAAT  
 TAŞIMACILIK GIDA TURİZM SANAYİ VE TİCARET  
 LİMİTED ŞİRKETİ

VEKİLİ

: AV. VUSLAT CAN GÖKTAŞ  
 Esentepe Mah. Ankara Cad. Serik Sok. No. 1/16  
 Kartal İSTANBUL

DAVALI

: İSTANBUL BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞI

VEKİLİ

: AV. FATMA ÇINAR  
 İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığı 1. Hukuk Müşavirliği  
 Sarıçiftlik Fıstık İSTANBUL

DAVANIN ÖZETİ

: İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığı Ulaşım Koordinasyon  
 Merkezi'nin 11.02.2016 tarih ve 2016/2-8 sayılı UKOME kararının, eki yönergenin şekil,  
 yetki ve görev aşımı sebebiyle iptali ile yönergenin 5. maddesinin g, h, l, o, ö bentleri ve 6.  
 maddesinin 7. bendi ve 7. maddesinin 1.c bendi, geçici 2. maddesinin 5. ve 6. bentleri ile  
 yönetmelikte yer alan idari yaptırım cetveline ilişkin kısmının hukuka aykırı olduğu iddia  
 edilerek iptali istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ

: Büyükşehir Belediyeleri Koordinasyon Merkezleri  
 Yönetmeliği'nin 17. Maddesinin 1. Fıkrasının (j), "UKOME, Büyükşehir Belediye Başkanı  
 veya görevlendireceği kişinin başkanlığında...kendi belediyelerini ilgilendiren ve  
 belediyelerinin yetki alanı içerisinde oluşan ve o belediyenin sınırları içerisinde başlayıp  
 biten ulaşım konularında ilçe ve ilk kademe belediye başkanları veya görevlendirecekleri bir  
 üyenin katılımından oluşur" hükmünün yer aldığı, bu hüküm gereğince ilçe belediye  
 temsilcilerinin UKOME'de bulunması kendi belediyelerini ilgilendiren ve belediyelerin yetki  
 alanı içerisinde oluşan ve o belediyenin sınırları içerisinde başlayıp biten ulaşım konularının  
 görüşüldüğü UKOME toplantıları için geçerli olduğu, dava konusu düzenlemenin belli bir  
 veya birkaç ilçeyi ilgilendiren bir karar olmadığı, bütün İstanbul genelini kapsayan bir  
 düzenleme olması sebebiyle dava konusu UKOME kararın alındığı toplantıya ilçe  
 belediyelerin temsilcilerinin katılımını gerektiren bir hususun bulunmadığı ileri sürülerek  
 davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

## TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren İstanbul 13. İdare Mahkemesi'nce taraflara önceden bildirilen 24/11/2016  
 tarihli duruşmaya davacı şirket vekili Av. Hüseyin Öztürk ile davalı İstanbul Büyükşehir  
 Belediye Başkanlığı vekili Av. Sevgi Kayacı'nın geldikleri görülerek usulüne uygun  
 duruşma yapıldıktan sonra dosya incelendi, işin gereği görüldü:

Dava, davacı şirket tarafından İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığı Ulaşım  
 Koordinasyon Merkezi'nin 11.02.2016 tarih ve 2016/2-8 sayılı UKOME kararının, eki  
 yönergenin şekil, yetki ve görev aşımı sebebiyle iptali ile yönergenin 5. maddesinin g, h, l, o,  
 ö bentleri ve 6. maddesinin 7. bendi ve 7. maddesinin 1.c bendi, geçici 2. maddesinin 5. ve 6.



## 13. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2016/570  
KARAR NO : 2016/2044

bentleri ile yönetmelikte yer alan idari yaptırım cetveline ilişkin kısımlarının iptali istemiyle açılmıştır.

5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun 7. maddesinin (f) bendinde; Büyükşehir' Ana Ulaşım Plânını yapmak veya yaptırmak ve uygulamak, ulaşım ve toplu taşıma hizmetlerini planlamak ve koordinasyonu sağlamak; kara, deniz, su ve demiryolu üzerinde işletilen her türlü servis ve toplu taşıma araçları ile taksi sayılarını, bilet ücret ve tarifelerini, zaman ve güzergâhlarını belirlemek, durak yerleri ile karayolu, yol, cadde, sokak, meydan ve benzeri yerler üzerinde araç park yerlerini tespit etmek ve işletmek, işletmek veya kiraya vermek, kanunların belediyelere verdiği trafik düzenlemesinin gerektirdiği diğer bütün işleri yürütmek Büyükşehir Belediyesinin görev ve yetkileri arasında sayılmıştır.

Aynı Kanun'un Ulaşım hizmetleri başlıklı 9. maddesinde; " Büyükşehir içindeki kara, deniz, su, göl ve demiryolu üzerinde her türlü taşımacılık hizmetlerinin koordinasyon içinde yürütülmesi amacıyla büyükşehir belediye başkanı ya da görevlendirdiği kişinin başkanlığında, yönetmelikle belirlenecek kamu kurum ve kuruluşları ile Türkiye Şoförler ve Otomobilciler Federasyonunun görevlendireceği ilgili odanın temsilcisinin katılacağı Ulaşım Koordinasyon Merkezi kurulur. İlçe belediye başkanları kendi belediyesini ilgilendiren konuların görüşülmesinde koordinasyon merkezlerine üye olarak katılırlar. Ulaşım Koordinasyon Merkezi toplantılarına ayrıca gündemdeki konularla ilgili üye olarak belirlenmeyen ulaşım sektörü ile ilgili kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarından ihtisas meslek odalarının temsilcileri de davet edilerek görüşleri alınır. Bu Kanun ile büyükşehir belediyesine verilen trafik hizmetlerini plânlama, koordinasyon ve güzergâh belirlemesi ile taksi, dolmuş ve servis araçlarının durak ve araç park yerleri ile sayısının tespitine ilişkin yetkiler ile büyükşehir sınırları dahilinde il trafik komisyonunun yetkileri ulaşım koordinasyon merkezi tarafından kullanılır. Ulaşım koordinasyon merkezi kararları, büyükşehir belediye başkanının onayı ile yürürlüğe girer. Ulaşım koordinasyon merkezi tarafından toplu taşıma ile ilgili alınan kararlar, belediyeler ve bütün kamu kurum ve kuruluşlarıyla ilgililer için bağlayıcıdır." hükmüne yer verilmiştir.

5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'na istinaden çıkarılan Büyükşehir Belediyeleri Koordinasyon Merkezleri Yönetmeliği'nin 17. Maddesin 1. Fıkrasının (j) bendinde ise; " UKOME, Büyükşehir Belediye Başkanı veya görevlendireceği kişinin başkanlığında;...kendi belediyelerini ilgilendiren ve belediyelerinin yetki alanı içerisinde oluşan ve o belediyenin sınırları içerisinde başlayıp biten ulaşım konularında ilçe ve ilk kademe belediye başkanları veya görevlendirecekleri bir üyenin katılımından oluşur", düzenlemesine yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden; İstanbul Büyükşehir Belediyesi Toplu Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğü'nün 10/02/2016 tarih ve 274 sayılı yazısı eki raporundaki Öğrenci ve Personel Servis Taşımacılığı Yönergesi'nin kabulüne, Eki 2016/2-8 sayılı İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığı Ulaşım Koordinasyon Merkezi Kararı'nın alındığı, söz konusu karar ile eki Öğrenci ve Personel Servis Taşımacılığı Yönergesi'nin 5. maddesinin 5. ve 6. maddesinin 7. bendi ve 7. maddesinin 1.c bendi, geçici 2. maddesinin 5. ve 6. bentleri ile yönetmelikte yer alan idari yaptırım cetveline ilişkin kısımlarının iptali istemiyle de bakılmakta olan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

ISTANBUL  
13. İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2016/570  
KARAR NO : 2016/2044

Yukarıda metni yazılı kanun maddesinde; Büyükşehir ilçe ve ilk kademe belediye başkanları veya görevlendirecekleri bir üyenin kendi belediyesini ilgilendiren konuların görüşülmesinde koordinasyon merkezlerine üye olarak katılacakları hükmü yer almaktadır.

Olayda; dava konusu edilen UKOME kararıyla, tüm İstanbul ilçelerini birlikte içine alacak şekilde belirli ve periyodik olarak aynı güzergahı aynı yolcular ve aynı zaman aralığında kullanan ve tüm servisler arasında kullanım oranı %90 ile en yüksek olan öğrenci ve personel (kamu kurum kuruluşları ve özel sektör) servislerini veya görevlendirecekleri bir yapılmış olmasına rağmen, bu ilçe belediye başkanlıklarının veya görevlendirecekleri bir üyenin kendi belediyelerini ilgilendiren bu konuların görüşülmesinde koordinasyon merkezlerine üye olarak alınmadıkları görüldüğünden, başka bir ifade ile komisyon oluşumunda ilçe belediye başkanları veya görevlendirecekleri bir üyenin yer almadığı görüldüğünden, usulüne uygun oluşturulmayan komisyonda alınan dava konusu İstanbul Büyükşehir Belediye Başkanlığı Ulaşım Koordinasyon Merkezi'nin 11.02.2016 tarih ve 2016/2-8 sayılı UKOME kararı ile bu karar ile kabul edilen yönergede hukuka uyarlık bulunmamaktadır.

Açıklanan nedenlerle, dava konusu işlemin iptaline, aşağıda dökümü yapılan yargılama giderinin ve, Avukatlık Asgari Ücret Tarifesi uyarınca duruşmalı işler için belirlenen 1.500,00-TL avukatlık ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, artan posta ücretinin kararın kesinleşmesine müteakip isteği halinde davacıya iadesine, kararın tebliğini izleyen günden itibaren 30 gün içerisinde İstanbul Bölge İdare Mahkemesi nezdinde istinaf yolu açık olmak üzere, 29/11/2016 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan  
SUAT KARASU  
38007

Üye  
SITKI YILDIRIM  
165701

Üye  
ESRA ŞAHİNBAŞ  
178598

YARGILAMA GİDERLERİ

Başvurma Harcı :

Karar Harcı :

T.D. Harcı :

Tekelet Harcı :

